



Русецкий Александр Евгеньевич

начальник управления по надзору за исполнением
законодательства о противодействии коррупции
Генеральной прокуратуры Российской Федерации

**«Практика прокурорского надзора за
исполнением организациями обязанности
принимать меры по предупреждению
коррупции»**



ВЫЯВЛЕНО НАРУШЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В ОРГАНИЗАЦИЯХ



В ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

2017 г.

28 378

2018 г.

28 956

6 / 2019 г.

23 760



В ДРУГИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

2017 г.

32 353

2018 г.

32 104

6 / 2019 г.

20 440



В ОРГАНИЗАЦИЯХ, СОЗДАНЫХ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАДАЧ, ПОСТАВЛЕННЫХ ПЕРЕД ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ГОС. ОРГАНАМИ

2017 г.

2 263

2018 г.

2 372

6 / 2019 г.

1 152



ТИПИЧНЫЕ НАРУШЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ»

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ



Непринятие
локальных актов

Неприведение
локальных актов в
соответствие с
федеральными
законами

Фактическое
неисполнение
предусмотренных
законом и актами мер

Отсутствие контроля за
реализацией
установленных мер



ПРАКТИКА ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ



ТИПИЧНЫЕ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНА, СВЯЗАННЫЕ С ПРАВОВЫМ РЕГУЛИРОВАНИЕМ В ОРГАНИЗАЦИЯХ



1

Неопределение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных правонарушений

2

Неразработка стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы

3

Противоречие локальных актов федеральному законодательству

4

Непринятие кодексов этики и служебного поведения работников



ТИПИЧНЫЕ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНА ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ МЕР, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ НОРМАТИВНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ



Формальное выполнение требований антикоррупционного законодательства, отсутствие контроля за их реализацией



Отсутствие должного взаимодействия с правоохранительными органами



Нарушения, связанные с непринятием мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов



Несоблюдение требований закона при трудоустройстве в организацию бывших государственных служащих



ПОСЛЕДСТВИЯ НАРУШЕНИЙ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ»

НЕИСПОЛНЕНИЕ
ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНА



СОВЕРШЕНИЕ
ПРЕСТУПЛЕНИЯ

РИСК
ОТВЕТСТВЕННОСТИ



РЕПУТАЦИОННЫЙ И
ИМУЩЕСТВЕННЫЙ
УЩЕРБ

**МЕРЫ ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
ЗА НЕВЫПОЛНЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ
КОРРУПЦИИ. ПЕРСОНАЛЬНАЯ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕСОБЛЮЖДЕНИЕ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ,
ОГРАНИЧЕНИЙ И ЗАПРЕТОВ**



*Содержательная природа коррупции
состоит в использовании публичным лицом своего
публичного положения в частных интересах
в ущерб общественно-значимым интересам
в целях получения выгод имущественного
и неимущественного характера*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ 25 ДЕКАБРЯ 2008 ГОДА № 273-ФЗ

Коррупция:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Формы коррупционных преступлений

- нецелевое использование и хищение бюджетных средств (ст. 285 УК РФ),
- злоупотребление и превышение должностных полномочий (ст. 285 и 286 УК РФ)
- мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения (ст. 159 УК РФ - крупный штраф (до 1 млн руб.) и лишение свободы на срок до десяти лет)
- получение и дача взятки (ст. 290 и ст. 291 УК РФ - лишение свободы до 12 лет и до 8 лет)
- изготовление и сбыт поддельных документов (ст. 327 УК РФ)



ПРИМЕРЫ КОРРУПЦИИ:



ВРЕД ОТ КОРРУПЦИИ:

- ▶ неэффективное распределение и расходование государственных средств и ресурсов;
- ▶ неэффективность коррупционных финансовых потоков с точки зрения экономики страны;
- ▶ потери налогов, когда налоговые органы присваивают себе часть налогов;
- ▶ потери времени из-за чинимых препятствий, снижение эффективности работы государственного аппарата в целом;
- ▶ разорение частных предпринимателей;
- ▶ снижение инвестиций в производство, замедление экономического роста;
- ▶ понижение качества общественного сервиса;
- ▶ неэффективное использование способностей индивидов: вместо производства;
- ▶ рост социального неравенства;
- ▶ усиление организованной преступности;
- ▶ ущерб политической легитимности власти;
- ▶ снижение общественной морали.

НА РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ, СОЗДАНЫХ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАДАЧ, ПОСТАВЛЕННЫХ ПЕРЕД ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ, РАСПРОСТРАНЯЮТСЯ ТРЕБОВАНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В соответствии со ст. 349.2 Трудового кодекса Российской Федерации и ст. 12.2 Федерального закона «О противодействии коррупции» на работников организаций, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами (федеральные бюджетные учреждения и унитарные предприятия), в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации, распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции» определен порядок распространения на указанных работников обязанностей, запретов и ограничений, согласно которому:

работник не вправе:

а) принимать без письменного разрешения работодателя (его представителя) от иностранных государств, международных организаций награды, почетные и специальные звания (за исключением научных званий), если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями;

входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

заниматься без письменного разрешения работодателя (его представителя) оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

б) работнику запрещается получать в связи с исполнением трудовых обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения). Запрет не распространяется на случаи получения работником подарков в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками, с другими официальными мероприятиями и иные случаи, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, определяющими особенности правового положения и специфику трудовой деятельности работника;

работник обязан:

уведомлять работодателя (его представителя), органы прокуратуры или другие государственные органы об обращении к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;

представлять в установленном порядке сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов и урегулированию возникшего конфликта интересов;

уведомлять работодателя в порядке, определенном работодателем в соответствии с нормативными правовыми передавать в целях предотвращения конфликта интересов принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации;

уведомлять работодателя (его представителя) о получении работником подарка в связи с исполнением трудовых обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения) и передавать указанный подарок, стоимость которого превышает 3 тыс. рублей, по акту соответственно в фонд или иную организацию с сохранением возможности его выкупа в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Примерами общих обязанностей работников в связи с предупреждением и противодействием коррупции могут быть следующие:

- **воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени организации;**
- **воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени организации;**
- **незамедлительно информировать непосредственного руководителя / лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики / руководство организации о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;**
- **незамедлительно информировать непосредственного начальника / лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики / руководство организации о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами организации или иными лицами;**
- **сообщить непосредственному начальнику или иному ответственному лицу о возможности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов.**

1. Установить, что на граждан, претендующих на замещение должностей в фондах и иных организациях, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, и должностей в фондах и иных организациях, включенных в перечни, установленные нормативными актами фондов, локальными нормативными актами организаций, нормативными правовыми актами федеральных государственных органов, распространяется обязанность представлять в установленном **порядке сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.**

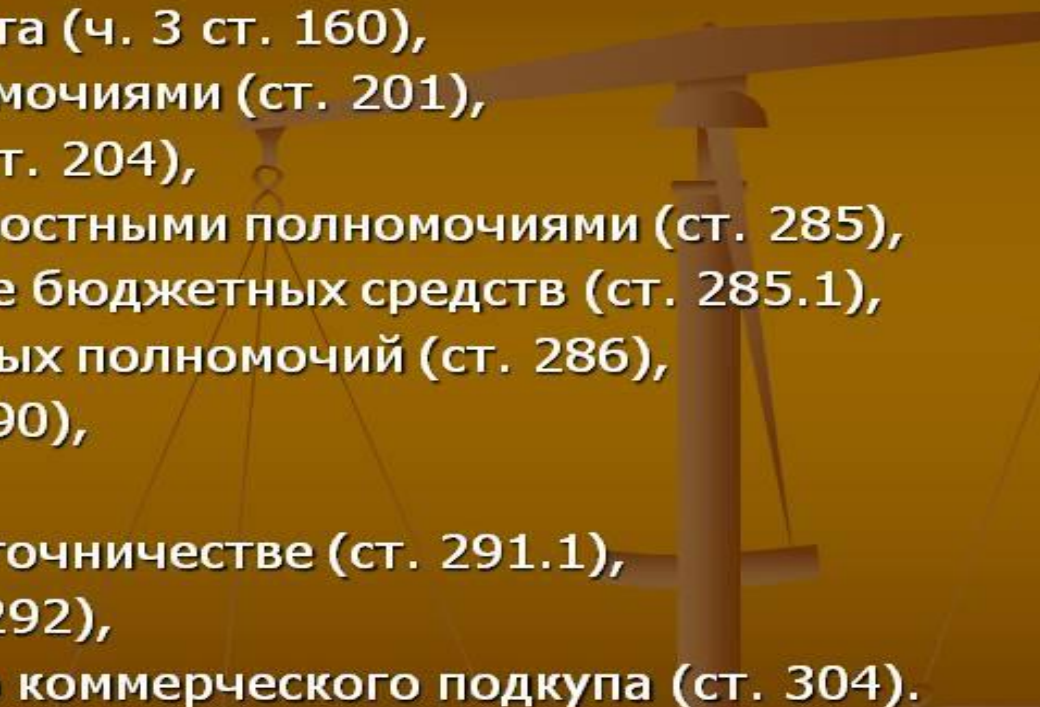
2. Установить, что работники, замещающие должности в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, и должности в фондах и иных организациях, включенные в перечни, установленные нормативными актами фондов, локальными нормативными актами организаций, нормативными правовыми актами федеральных государственных органов, **не могут осуществлять трудовую деятельность в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с работником соответствующего фонда или иной организации, если осуществление трудовой деятельности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому, за исключением работников, замещающих должности (кроме предусмотренных пунктом 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 568) в федеральных государственных учреждениях или в федеральных государственных унитарных предприятиях (федеральных казенных предприятиях), созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, и граждан, претендующих на замещение указанных должностей.**

3. Установить, что работники, замещающие должности руководителей, главных бухгалтеров и должности, связанные с осуществлением финансово-хозяйственных полномочий, в федеральных государственных учреждениях или в федеральных государственных унитарных предприятиях (федеральных казенных предприятиях), созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, и граждане, претендующие на замещение таких должностей, **не могут осуществлять трудовую деятельность в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с работником соответствующего учреждения или предприятия, замещающим одну из указанных должностей, если осуществление трудовой деятельности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.**

Одна из важнейших задач развития правовой системы Российской Федерации на сегодняшний день - это актуализация и систематизация антикоррупционного законодательства.

В рамках данной задачи одним из перспективных направлений деятельности является совершенствование порядка применения мер дисциплинарной ответственности.

Возможность применения мер дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений физическими лицами наряду с уголовной, административной, гражданско-правовой ответственностью предусмотрена в статье 13 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

- 
- **Уголовная ответственность** за преступления коррупционной направленности установлена Уголовным кодексом Российской Федерации
 - мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения (ч. 3 ст. 159),
 - присвоение или растрата (ч. 3 ст. 160),
 - злоупотребление полномочиями (ст. 201),
 - коммерческий подкуп (ст. 204),
 - злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285),
 - нецелевое расходование бюджетных средств (ст. 285.1),
 - превышение должностных полномочий (ст. 286),
 - получение взятки (ст. 290),
 - дача взятки (ст. 291),
 - посредничество во взяточничестве (ст. 291.1),
 - служебный подлог (ст. 292),
 - провокация взятки либо коммерческого подкупа (ст. 304).

ЧТО ТАКОЕ ВЗЯТКА?



Получение взятки – опасное должностное преступление, которое заключается в получении должностным лицом преимуществ и выгод за законные или незаконные действия (бездействие).

Дача взятки – преступление, направленное на склонение должностного лица к совершению законных или незаконных действий (бездействия) либо предоставлению, получению каких-либо преимуществ в пользу дающего, в том числе за общее покровительство или попустительство по службе.

Субъект получения взятки

**Субъект
получения
взятки**

- это

лицо,
постоянно,
временно
или
по специальному
полномочию
осуществляющее
функции
представителя
власти

либо

выполняющее
организационно-
распорядительные
или
административно-
хозяйственные
функции

в

государственных
органах, органах
местного
самоуправления,
государственных и
муниципальных
учреждениях

ВЗЯТКОЙ МОГУТ БЫТЬ:

Предметы – деньги, в том числе валюта, банковские чеки и ценные бумаги, изделия из драгоценных металлов и камней, автомашины, продукты питания, видеотехника, бытовые приборы и другие товары, квартиры, дачи загородные дома, гаражи, земельные участки и другая недвижимость.

Услуги и выгоды – лечение, ремонтные и строительные работы, санаторные и туристические путевки, поездки за границу, оплата развлечений и других расходов безвозмездно или по заниженной стоимости, банковская ссуда в долг или под видом погашения несуществующего долга, оплата товаров, купленных по заниженной цене, покупка товаров по завышенной цене, заключение фиктивных трудовых договоров с выплатой зарплаты взяточнику, его родственникам или друзьям, получение льготного кредита, завышение гонораров за лекции, статьи и книги.

Административная ответственность – это мера государственного принуждения, применяемая к лицу за совершенное им административное правонарушение. Административная ответственность наступает за совершение лицом административного проступка коррупционной направленности. Данный вид ответственности налагается в виде взыскания по решению суда, либо различными административными и контрольно-надзорными органами (должностными лицами).

Административная ответственность коррупционной направленности установлена статьями 19.28, 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

статья 19.28. Незаконное вознаграждение от имени юридического лица

- влечет наложение административного штрафа **на юридических лиц**;

статья 19.29. Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего.

- влечет наложение административного штрафа **на граждан и юридических лиц**.

Административные коррупционные проступки

Составы административных коррупционных правонарушений:

а) отказ в предоставлении гражданину информации (ст. 5.39 КоАП РФ);

б) использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании, кампании референдума)ст. 5.45 КоАП РФ);

в) предоставление, опубликование или размещение недостоверной информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, а также направление недостоверных сведений, внесение их в реестр государственных или муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, реестр недобросовестных поставщиков (ст. 7.31 КоАП РФ);

г) нарушение сроков возврата денежных средств, порядка и (или) сроков блокирования операций по счету участника размещения заказа, порядка ведения реестра участников размещения заказа, правил документооборота при проведении открытого аукциона в электронной форме, разглашение оператором электронной площадки, должностным лицом оператора электронной площадки сведений об участнике размещения заказа до подведения результатов открытого аукциона в электронной форме (ст. 7.31.1 КоАП РФ);

д) нарушение условий государственного или муниципального контракта на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд (ст. 7.32 КоАП РФ);

- е) осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензия) (ст. 14.1 КоАП РФ);
- ж) ограничение конкуренции органами власти, органами местного самоуправления (ст. 14.9 КоАП РФ);
- з) нарушение законодательства о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ст. 14.25 КоАП РФ);
- и) нецелевое использование бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов (ст. 15.14 КоАП РФ);
- к) нарушение срока возврата бюджетных средств, полученных на возвратной основе (ст. 15.15 КоАП РФ);
- л) нарушение законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (ст. 15.27 КоАП РФ);
- м) непредставление сведений или представление заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса (ст. 19.8.1 КоАП РФ);
- н) нарушение должностным лицом установленных законодательством сроков рассмотрения заявлений граждан или юридических лиц о предоставлении находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или лесных участков либо водных объектов (ст. 19.9 КоАП РФ);
- о) незаконное вознаграждение от имени юридического лица (ст. 19.28 КоАП РФ) и др.



Специальный вид наказания, который может применяться за совершение коррупционного правонарушения, предусмотрен ст. 3.11 КоАП РФ «Дисквалификация», которая заключается в лишении физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы, государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, муниципальной службы, в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также по управлению юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Гражданская (гражданско-правовая) ответственность - один из видов юридической ответственности, установленные нормами гражданского права юридические последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения лицом предусмотренных гражданским правом обязанностей, что связано с нарушением субъективных гражданских прав другого лица. Гражданско-правовая ответственность заключается в применении к правонарушителю в интересах другого лица либо государства установленных законом или договором мер воздействия, влекущих для него отрицательные, экономически невыгодные последствия имущественного характера - возмещение убытков, уплату неустойки (штрафа, пени), возмещение вреда.

К гражданским коррупционным правонарушениям относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями нарушения правил дарения, а также нарушения порядка предоставления услуг, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации.

Например, статья 575 ГК РФ содержит запрет на дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей, государственным служащим в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей.

Известно, что основной целью коррупционеров является получение благ материального характера. В Гражданском Кодексе Российской Федерации имеются две главы, играющие важную роль в ликвидации последствий коррупционных правонарушений. Это глава 59 «Обязательства вследствие причинения вреда» и глава 60 «Обязательства вследствие неосновательного обогащения».

КОРРУПЦИОННЫЕ ДИСЦИПЛИНАРНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ (ПРОСТУПКИ)

Это нарушения законодательных запретов, требований и ограничений, установленных в целях предупреждения коррупции, которые являются основанием для применения дисциплинарных взысканий в виде замечания, выговора, предупреждения о неполном должностном соответствии или увольнения в связи с утратой доверия.

Современные реалии свидетельствуют о том, что проблема коррупции в настоящее время выдвинулась в число наиболее актуальных проблем государственного строительства и социального управления, её решение превратилось в задачу не только национального, но и международного уровня.

Коррупция — это устойчивое внеправовое антигосударственное аморальное социальное явление, порождающее непримиримый конфликт интересов между общенациональными (государственными) и частными интересами, между общественным долгом и личной (групповой, корпоративной) выгодой, между интересами демократического правового социального государства и реальной практикой распределения и потребления общественного достояния.